



# I centri di Giustizia Riparativa, l'esperienza di Reggio Emilia e le modalità di contatto

Caterina Pongiluppi

# Il centro di giustizia riparativa Anfora

Cooperativa Sociale L'Ovile



*Progetto Verso un centro di giustizia  
riparativa nel territorio reggiano*

Reggio Emilia, 22 marzo 2024  
Caterina Pongiluppi  
Centro di Giustizia Riparativa Anfora



# Il centro di giustizia riparativa Anfora



Progetto *Verso un  
centro di giustizia  
riparativa nel territorio  
reggiano*

- 2011 / 2015
- Case di accoglienza detenuti in fine – pena (misura alternativa)
- Accompagnando la persona del reo in un percorso completo non si poteva dimenticare la vittima del suo reato

# Il centro di giustizia riparativa Anfora



Progetto *Verso un  
centro di giustizia  
riparativa nel territorio  
reggiano*

- 2011: studio, approfondimento e programmazione
- 2012 - 2013: sensibilizzazione del territorio
- 2014 -2015: corso di formazione dei mediatori volontari

# Il centro di giustizia riparativa Anfora



Progetto *Verso un  
centro di giustizia  
riparativa nel territorio  
reggiano*

- 2015 - apertura del centro
- **2016 – firma del Protocollo  
con Udepe Reggio Emilia  
Parma e Piacenza**

Reggio Emilia, 22 marzo 2024  
Caterina Pongiluppi  
Centro di Giustizia Riparativa Anfora



# Le fonti internazionali - ONU

Basic principles on the use of Restorative Justice Programmes in criminal matters (ECOSOC, Risoluzione n. 12/2002)

Restorative process means..

- Ogni procedimento nel quale la vittima, il reo e, se opportuno, ogni altro individuo o membro della comunità, lesa dal reato, partecipano insieme attivamente alla risoluzione delle questioni sorte con l'illecito penale, generalmente con l'aiuto di un facilitatore

Restorative outcome means..

- Un accordo raggiunto come risultato di un processo riparativo

# Le fonti internazionali - Consiglio d'Europa

Raccomandazione (99)19 del Consiglio d'Europa  
Rec (99)19 *concerning mediation in penal matter*

*Mediation is..*

- Ogni procedimento nel quale la vittima e il colpevole sono messi in condizione, se vi acconsentono liberamente, di partecipare in modo attivo alla risoluzione delle questioni sorte dal reato attraverso l'aiuto di un terzo imparziale

# Le fonti internazionali - Consiglio d'Europa

Raccomandazione (2018) 8 del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa

*Rec (2018) 8 concerning restorative justice in criminal matter*

Dichiarazione di Venezia sul Ruolo della Giustizia Riparativa in materia penale, 13-14 dicembre 2021

# L'Unione Europea

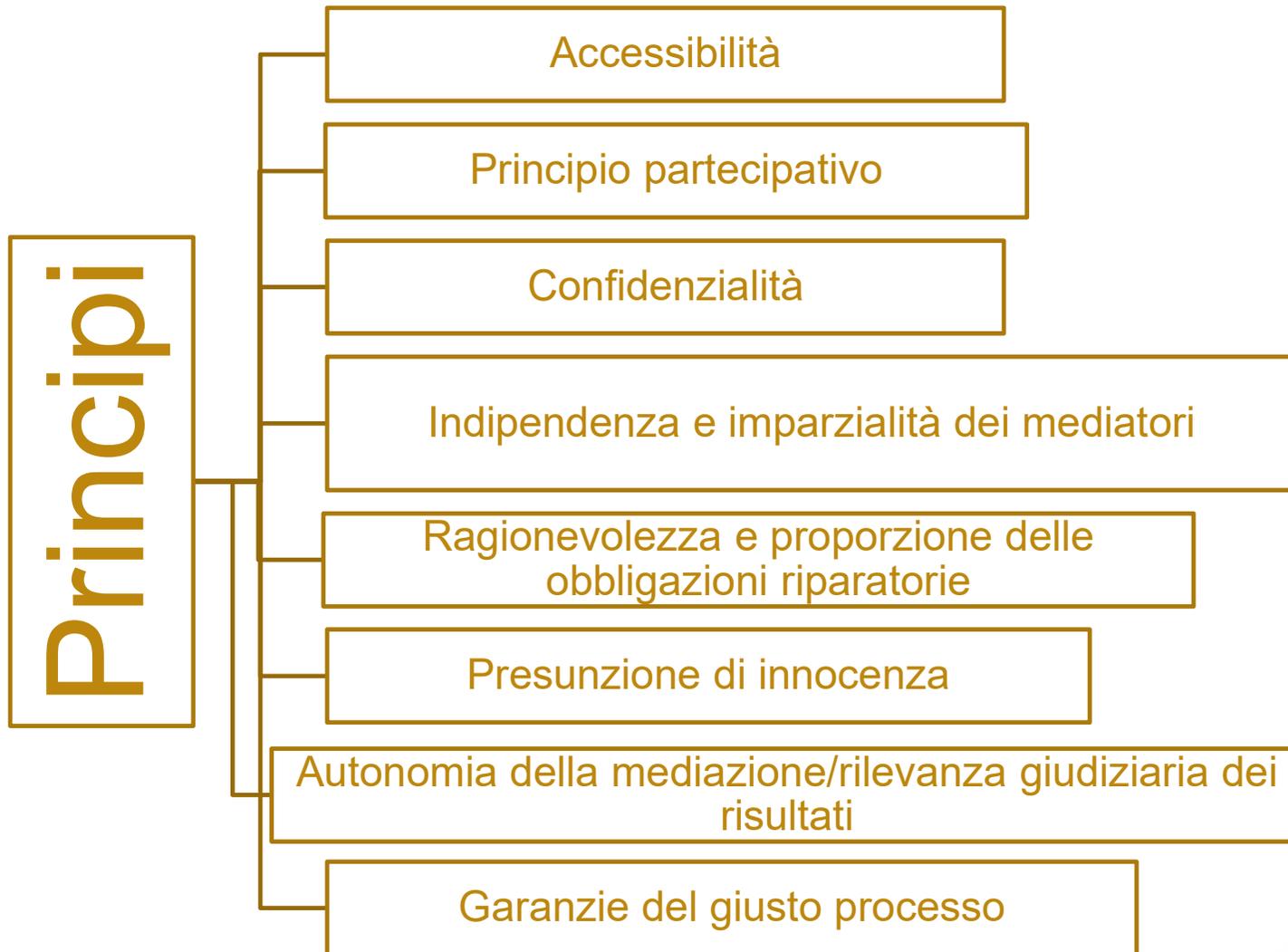
## Direttiva 2012/29/UE (Parlamento Europeo e Consiglio)

- Istituisce norme minime in materia di diritti, assistenza e protezione delle vittime di reato e sostituisce la decisione quadro 2001/220/GAI

## Art. 2 – Definizioni: *Ai fini della presente direttiva si intende per*

- d) “giustizia riparativa”: qualsiasi procedimento che permette alla vittima e all'autore di reato di partecipare attivamente, se vi acconsentono liberamente, alla risoluzione delle questioni risultanti dal reato con l'aiuto di un terzo imparziale.

# Principi della Restorative Justice



# Progetto Cassa Ammende

**2018** Accordo Cassa Ammende - Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome **26.7.2018**

Linee programmatiche di indirizzo generale per l'anno 2019  
**(20.12.2018)**

**2019** Delibera Consiglio di amministrazione del 23 maggio 2019 - Stanziamento fondi per Regioni e Province Autonome per la presentazione di proposte di intervento per il reinserimento socio-lavorativo, assistenza alle persone in esecuzione penale e loro familiari (...) **e per servizi di sostegno alle vittime e giustizia riparativa.**

Invito a presentare proposte di intervento cofinanziate in attuazione dell'accordo del 2018  
**27.5.2019**

**Presentazione Progetto Territori per il Reinserimento – azione A e azione B - Regione Emilia Romagna**

**2020** Approvazione progetto Territori per il Reinserimento – Cassa Ammende, **28.11.2019**

# Progetto Cassa Ammende

---

2020 Territori per il reinserimento Azione 4

---

2021 Cassa Ammende - Invito a presentare proposte di intervento cofinanziate dalla Cassa delle Ammende in attuazione dell'Accordo stipulato con la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome il 26 luglio 2018 – Programmi e progetti finalizzati allo sviluppo di servizi pubblici per l'assistenza alle vittime di reato, la giustizia riparativa e la mediazione penale **9.4.2021**

---

2022 Approvazione Progetto Territori Per il reinserimento. Servizi per la giustizia riparativa e a favore delle vittime di reato

# I centri per la giustizia riparativa secondo la riforma Cartabia

## Art. 63 - Istituzione dei centri per la giustizia riparativa e conferenza locale per la giustizia riparativa

1. I centri per la giustizia riparativa sono istituiti presso gli enti locali

*individuati a norma del presente articolo*

# Impianto previsto dal decreto

## Passaggi

### 1. Istituzione della Conferenza Nazionale per la giustizia riparativa (art. 61)

Presieduta dal Ministro della giustizia o da un suo delegato

Un rappresentante per ogni Regione o Provincia autonoma, un sindaco o un suo delegato per ciascuna Regione o Provincia autonoma, un rappresentante della Cassa delle ammende e sei esperti con funzioni di consulenza tecnico-scientifica.

Funzione di coordinamento nazionale dei servizi per la giustizia riparativa; programmazione delle risorse, proposta dei livelli essenziali delle prestazioni e monitoraggio dei servizi erogati.

# Impianto previsto dal decreto

## Passaggi

### 1. Istituzione della Conferenza Nazionale per la giustizia riparativa (art. 61)

Nomina degli esperti – 27 luglio  
2023  
Prima convocazione – 25 ottobre  
2023

Presieduta dal Ministro della giustizia o da un suo delegato

Un rappresentante per ogni Regione o Provincia autonoma, un sindaco o un suo delegato per ciascuna Regione o Provincia autonoma, un rappresentante della Cassa delle ammende e sei esperti con funzioni di consulenza tecnico-scientifica.

Funzione di coordinamento nazionale dei servizi per la giustizia riparativa; programmazione delle risorse, proposta dei livelli essenziali delle prestazioni e monitoraggio dei servizi erogati.

# Impianto previsto dal decreto

Passaggi

2. Istituzione delle  
Conferenze locali per la  
giustizia riparativa in ogni  
Distretto di Corte d'Appello

Convocata e coordinata dal  
ministero della giustizia o  
suo delegato

Rappresentanti del Ministero  
della Giustizia; Regione o  
province autonome;  
Province o città metropolitane  
del distretto; Comuni del  
Distretto, sedi di uffici  
giudiziari; altri comuni in cui  
siano attive esperienze di  
giustizia riparative

si riunirà almeno una volta  
all'anno

# Impianto previsto dal decreto

Passaggi

2. Istituzione delle  
Conferenze locali per la  
giustizia riparativa in ogni  
Distretto di Corte d'Appello

Prima convocazione – 19 marzo  
2024

Convocata e coordinata dal  
ministero della giustizia o  
suo delegato

Rappresentanti del Ministero  
della Giustizia; Regione o  
province autonome;  
Province o città metropolitane  
del distretto; Comuni del  
Distretto, sedi di uffici  
giudiziari; altri comuni in cui  
siano attive esperienze di  
giustizia riparative

si riunirà almeno una volta  
all'anno

# Impianto previsto dal decreto

Conferenza locale per la giustizia riparativa

Ricognizione  
delle  
esperienze di  
giustizia  
riparativa in  
atto

Individuazione mediante protocollo  
d'intesa, in relazione alle risorse  
umane, strumentali e finanziarie  
disponibili, di uno o più enti locali  
cui affidare l'istituzione e la gestione  
dei Centri per la giustizia riparativa

# Impianto previsto dal decreto

## Individuazione degli enti locali presso cui attivare i Centri

### Criteri

- a) il fabbisogno di servizi sul territorio;
- b) la necessità che l'insieme dei Centri assicuri per tutto il distretto, su base territoriale o funzionale, l'offerta dell'intera gamma dei programmi di giustizia riparativa;
- c) la necessità che i Centri assicurino, nello svolgimento dei servizi, **i livelli essenziali delle prestazioni e il rispetto dei principi e delle garanzie** stabiliti dal decreto.

# Impianto previsto dal decreto

Passaggi

3. Istituzione degli elenchi nazionali dei mediatori esperti e dei mediatori formatori

Art. 60 co. 2 D. Lgs.  
150/2022

Elenco istituito presso il Ministero della Giustizia con decreto del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e con il Ministro dell'Università e della Ricerca

# Impianto previsto dal decreto

elenchi nazionali dei mediatori esperti e dei mediatori formatori

Decreto Ministeriale  
9 giugno 2023

Decreto dirigenziale  
2 ottobre 2023  
approvazione dei  
moduli per  
l'iscrizione al registro  
dei mediatori

Decreto ministeriale  
15 dicembre 2023 –  
modifica del regime  
delle incompatibilità

# Modalità di contatto

## Invio ai percorsi di giustizia riparativa

### In pendenza di processo: art. 129 bis cpp

- Invio su richiesta della parte, personalmente o a mezzo di procura speciale
- Invio d'ufficio da parte del giudice

### In fase esecutiva:

- Richiesta della parte tramite il suo avvocato o tramite l'educatore
- Disposizione del giudice

# Modalità di contatto da parte dell'avvocato

Prima dell'invio da parte del giudice

Richiesta di una disponibilità in astratto a prendere in carico la situazione – prima valutazione

Successivamente all'istanza formulata in udienza e all'ammissione del giudice

Contatto per attivare il Centro o verificare l'attivazione del Centro

# Modalità di contatto da parte dell'avvocato

## Dati documenti e informazioni necessari per il centro

Consenso della parte ad essere contattata dal Centro di Giustizia Riparativa e a fornire allo stesso i dati e documenti necessari

Tipologia di reato  
Presenza di una vittima o di familiari della vittima  
Presenza di un avvocato di controparte e dati di contatto

Eventuali elementi personologici (eventuali disturbi psichiatrici o della personalità, altri elementi rilevanti nella vicenda)

Segnalazione di eventuali udienze o scadenze processuali al fine di valutare i tempi e il percorso attivabile

# Modulo raccolta consenso invio dati di contatto

All'avv. \_\_\_\_\_  
del Foro di \_\_\_\_\_

Il/la sottoscritto/a \_\_\_\_\_ nato/a  
a \_\_\_\_\_, il \_\_\_\_\_, residente a  
\_\_\_\_\_, via \_\_\_\_\_ n° \_\_\_\_\_,  
recapito tel. \_\_\_\_\_, in riferimento al proc. Penale n. \_\_\_\_\_

R.G.N.R. ed al capo di imputazione di cui all'art. \_\_\_\_\_, con la presente dichiara il proprio consenso a valutare con i mediatori del Centro di Giustizia Riparativa Anfora la partecipazione ad un percorso di giustizia riparativa .

Contestualmente, il sottoscritto/a

autorizza l'avv. \_\_\_\_\_ ad inviare al Centro di Giustizia Riparativa Anfora i propri dati e la documentazione necessaria all'inizio del percorso.

\_\_\_\_\_, li \_\_\_\_\_

(Firma)

\_\_\_\_\_

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Caterina Pongiluppi 01/03/2024

